

Bogotá D.C. abril de 2026

2026EE0023762



Representante  
**ANDRÉS CANCELMANCE LÓPEZ**  
Comisión Quinta Constitucional Permanente  
**CONGRESO DE LA REPÚBLICA**  
[andres.cancelmance@camara.gov.co](mailto:andres.cancelmance@camara.gov.co)

**REFERENCIA:** Proposición 35 de la comisión quinta de cámara - Reconstrucción de Mocoa.

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, de conformidad con las funciones establecidas en el Decreto 3571 de 2011<sup>1</sup>, modificado por el Decreto 1604 de 2020<sup>2</sup>, de manera atenta da respuesta a la Proposición 35 de la comisión quinta de cámara - Reconstrucción de Mocoa.

**1. Según el Informe de Seguimiento de noviembre de 2023 – Infraestructura - Vivienda, que incluye la Urbanización Sauces II (909 viviendas), Urbanización Sauces III (87 viviendas) y Vivienda Rural Dispersa (36 soluciones), sírvase indicar el estado actual de cada uno de los contratos asociados a la construcción de estas soluciones de vivienda, discriminando para cada uno: el número contractual, el plazo de ejecución, las partes intervinientes en su celebración, el rol de cada uno de los sujetos intervinientes, el valor o recurso asignado, la fuente de los recursos, la fecha de suscripción del acta de inicio y el estado actual de ejecución (avance físico y financiero). En caso de que alguno de los contratos continúe sin acta de inicio (o hay a sido suspendido), indique la justificación precisa y el fundamento legal que ampara la no ejecución o la detención del contrato. Asimismo, señale si alguno de los contratos ha sido objeto de adición o prórroga, describa el trámite surtido para su aprobación y exponga de manera clara el fundamento legal que soporta dicha modificación. Adicionalmente, sírvase informar**

<sup>1</sup> "Por el cual se establecen los objetivos, estructura, funciones del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y se integra el Sector Administrativo de Vivienda, Ciudad y Territorio"

<sup>2</sup> "Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio"

**si existe un nuevo estudio, proyecto, convenio o contratos distintos a los reportados en el informe de seguimiento mencionado; sírvase informar respecto de ellos los mismos aspectos legales y técnicos solicitados anteriormente.**

**Convenio No. 9677-PAAL001-217-2017: Sauces II.**

El Convenio fue suscrito entre el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres-FNGRD y el Fondo Nacional de Vivienda-FONVIVIENDA, por valor de \$200.871.909.754, para la atención de las familias que resultaron afectadas por la avenida torrenciales ocurrida el 31 de marzo de 2017, teniendo por objeto la construcción de 1.209 viviendas. En su desarrollo, Fonvivienda ha desembolsado recursos al FNGRD por la suma de \$71.351.988.240, asignando 1.099 subsidios, de los cuales se han recibido diez (10) renunciaciones y cuatro (4) subsidios han perdido ejecutoriedad, quedando, por tanto, 124 subsidios de vivienda por asignar.

En primer lugar, es necesario aclarar que de acuerdo con lo establecido en el numeral 1 del capítulo III de la cláusula segunda "*COMPROMISOS DE LAS PARTES*" del Convenio No. 9677-PPAL001-217-2017, se establecen los compromisos de la Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres-UNGRD en su calidad de ordenador del gasto del FNGRD, entre los cuales esta: "*1. Adelantar los trámites precontractuales, contractuales, y poscontractuales aplicando las medidas especiales de contratación contenidas en el artículo 66 de la Ley 1523 de 2012. Esta obligación incluirá, entre otros, los procesos de contratación de estudios, diseños y construcción de viviendas de interés prioritario y la interventoría integral para el desarrollo de las mismas*", es un compromiso de la UNGRD dentro de su autonomía, adelantar los diferentes procesos contractuales con el fin de lograr el cumplimiento del Objeto del Convenio, por lo cual no es competencia de FONVIVIENDA. Por lo tanto, cualquier información adicional sobre la contratación derivada debe ser solicitada o aclarada por la UNGRD.

En este sentido, del total de 1.209 viviendas, se entregaron 300 correspondientes a la Fase I del Convenio (Proyecto Sauces I), durante el año 2018. Estas fueron ejecutadas a través del Contrato de Obra No. 9677-PPAL001-245-2017, con un valor total final de \$17.860.278.992, y del Contrato de Interventoría No. 9677-PPAL001-252-2017, por un valor de \$1.455.032.040. Estos contratos están liquidados.

Posteriormente, ese mismo año (2018) la UNGRD suscribió con el señor German Mora Insuasti los contratos de obra No. 9677-PPAL001-243-2018 por valor total de \$43.600.000.000 para la construcción de 436 viviendas y No. 9677-PPAL001-244-2018 por valor total de \$47.300.000.000 para la construcción de 473 viviendas, para un total de 909 viviendas en el Proyecto Sauces II, con lo cual se completaría el alcance del Convenio de 1.209 viviendas. El Contrato de Interventoría No. No. 9677-PPAL001-277-2018 por valor de \$ 9.761.669.714 fue suscrito con la firma HVM INGENIEROS LTDA. Los contratos de obra tuvieron retrasos en su ejecución, razón por la cual, la UNGRD le impuso multas al contratista.

En junio del año 2019, los contratos de obra fueron cedidos al Consorcio Mocoa 2019, quienes iniciaron ejecución en septiembre del mismo año. Con relación a lo anterior, se informa que los cesionarios, también presentaron retrasos en la ejecución y se les impusieron multas. El contratista de obra incumplió con las fechas de entrega en reiteradas oportunidades y la obra completó más de ocho (8) meses sin ningún avance. Los contratos de obra se terminaron por vencimiento del plazo contractual. El contrato de obra 9677-PPAL001-243-2018 terminó su plazo de ejecución el día 31/05/2023, se intervinieron 140 viviendas, las cuales presentan diferentes avances, sin terminar ninguna, con respecto al Contrato de obra 9677-PPAL001-244-2018 terminó su plazo de ejecución el día 31/07/2023, intervino 28 viviendas, en total se intervinieron 168 viviendas. Finalmente, el contrato de interventoría 9677-PPAL001-277-2018 terminó su plazo de ejecución el día 30/09/2023. Estos tres (3) contratos actualmente se encuentran en proceso de liquidación. Se relacionan los pagos realizados a los contratos de la fase I y II:

Contrato derivado	Valor total	Valor final	Valor pagos	%
Obra No. 245-2017	\$ 18.005.208.000	\$ 17.860.278.992	\$ 17.860.278.992	99,20%
Interv No 252-2017	\$ 1.455.032.040	\$ 1.455.032.040	\$ 1.455.032.040	100%
Obra No. 243-2018	\$ 43.600.000.000		\$ 10.339.999.998	23,72%
Obra No. 244-2018	\$ 47.300.000.000		\$ 8.226.888.999	17,39%
Interv No 277-2018	\$ 9.761.669.714		\$ 4.143.582.098	42,45%
<b>Totales</b>	\$120.121.909.754		\$ 40.025.782.127	33,32%

Fuente: Informe de Gestión UNGRD con corte a marzo de 2026

En este contexto, el 28 de junio de 2024 se suscribió el Otrosí No. 7 al mencionado Convenio, mediante el cual se adicionaron recursos por valor de **\$80.750.000.000**, aportados por el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (FNGRD), y se prorrogó la vigencia del Convenio desde el 30 de junio de 2024 hasta el 31 de diciembre de 2025.

Con estos recursos se proyectó la construcción de 408 nuevas unidades de vivienda, la contratación de una consultoría y/o peritaje para determinar el estado de las 168 viviendas con distintos niveles de avance, a fin de definir su reconstrucción o terminación, así como la actualización de los diseños para la nueva implantación del proyecto, en atención a los determinantes ambientales establecidos. Todo ello mientras se liberaban los recursos provenientes de la liquidación de los contratos 243, 244 y 277, necesarios para culminar la construcción de las 909 viviendas que contempla el proyecto Sauces II.

El 23 de octubre de 2024, la UNGRD suscribió el Contrato Interadministrativo No. 9677-PPAL001-629-2024 con ENTERRITORIO S.A., cuyo objeto consiste en la *"prestación del servicio de asistencia técnica integral y administración de recursos a través de la línea de gestión de proyectos de ENTERRITORIO S.A., para el desarrollo y ejecución de los proyectos de rehabilitación y construcción de soluciones de vivienda, obras de urbanismo y complementarias en el municipio de Mocoa, Putumayo, conforme al Decreto Municipal 0056 del 1 de abril de 2017"*, por valor de \$8.804.975.028,00. Los recursos para administrar y destinados para la ejecución del proyecto priorizado por el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres ascienden a la suma de \$71.945.024.972,00. El acta de inicio de este contrato se suscribió el 29 de noviembre de 2024. Esta es la relación de pagos realizados al Contrato con Enterritorio:

No.	CONCEPTO	VALOR
1	Pago por concepto de costos variables (Asistencia Técnica)	\$ 880.497.502,80
2	Pago por concepto de costos fijos (Administración de Recursos)	\$ 406.383.463,00
3	Pago por concepto de "PRIMER DESEMBOLSO DE LOS RECURSOS A ADMINISTRAR Y DESTINADOS PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO."	\$ 21.583.507.491,60
4	Pago por concepto de costos fijos (Administración de Recursos)	\$ 406.383.463,00
5	Pago por concepto de costos fijos (Administración de Recursos)	\$ 406.383.463,00
6	Pago por concepto de costos fijos (Administración de Recursos)	\$ 406.383.463,00
7	Pago por concepto de costos variables (Asistencia Técnica y administración de recursos)	\$ 440.248.751,40
<b>TOTAL PAGADO</b>		<b>\$ 24.529.787.597,80</b>

En desarrollo del Contrato con Enterritorio se ha suscrito la siguiente contratación derivada:

No. Contrato	Objeto	Contratista	Plazo	Valor	Fecha de Inicio	Fecha Terminación	Estado
2250038	Realizar la contratación de la operación logística para cubrir las necesidades del predio Sauces II en el marco del Contrato Interadministrativo 9677-PPAL001-629-2024 (224011).	Logística y Gestión de Negocios SA.	1 mes	\$ 178.230.513,46	14/03/2025	14/05/2025	En liquidación
2250113	Obra desmonte, limpieza, adecuación y alistamiento del predio de propiedad del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - FNGRD, denominado Bolaños - los Sauces II ubicado en Mocoa - Putumayo	Christian Javier Chamorro Velasco	75 días	\$ 307.980.977,00	29/07/2025	27/12/2025	En liquidación
2025615	Prestar sus servicios profesionales de forma independiente, por sus propios medios con plena autonomía, técnica, administrativa y financiera, para realizar la supervisión integral del contrato cuyo objeto es: "La Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial S.A. ENTerritorio S.A, está interesada en realizar un contrato de OBRA DESMONTE, LIMPIEZA, ADECUACIÓN Y ALISTAMIENTO DEL PREDIO DE PROPIEDAD DEL FONDO NACIONAL DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES – FNGRD, DENOMINADO BOLAÑOS – LOS SAUCES II UBICADO EN MOCOA – PUTUMAYO" derivado del Contrato No. 224011.	Yuliana Correcha Cuartas	3 meses	\$ 29.250.000,00	24/07/2025	27/12/2025	En liquidación
2250211	Consultoría para la topografía, verificación de áreas y linderos, prefactibilidad del polígono nuevo, cabida de las 909 viviendas, diseño urbanístico y licencia de urbanización de hasta 909 viviendas del predio denominado sauces II, para la rehabilitación y construcción de soluciones de vivienda, en el Municipio de Mocoa en el Departamento de Putumayo, en el marco del Contrato Interadministrativo No. 9677PPAL001-629-2024 (22401)	CONSORCIO GEOMOCOAX	7 meses	\$ 838.428.192,00	18/12/2025	18/07/2026	En ejecución
2250225	Interventoría integral técnica, administrativa, contable, financiera, social, jurídica y ambiental para la consultoría correspondiente a la topografía, verificación áreas y linderos, prefactibilidad del polígono nuevo, cabida de hasta 909 viviendas, diseño urbanístico y licencia de urbanización y/o modificación de hasta 909 viviendas del predio denominado Sauces II	Soluciones Integrales Ecos SAS	4 meses	\$ 307.196.037,56	27/11/2025	18/07/2026	En ejecución

Acorde a lo anterior, el día dieciocho (18) de febrero de 2026 desde la Fiduprevisora S.A. en representación del FNGRD, se suscribió el acta de liberación de saldos del contrato de obra No. 9677-PPAL001-244-2018, a favor del Convenio Interadministrativo No. 9677 PPAL001-217-2017, por la suma de TREINTA Y NUEVE MIL SETENTA Y TRES MILLONES CIENTO ONCE MIL PESOS CON CUARENTA Y SEIS CENTAVOS M/CTE. (\$39.073.111.000,46).

De igual manera, el día cinco (5) de marzo de 2026 desde la Fiduprevisora S.A en representación del FNGRD se suscribió el acta de liberación de saldos del contrato de obra No. 243-2018, por la suma de TREINTA Y TRES MIL DOSCIENTOS SESENTA MILLONES UN PESO CON NOVENTA Y OCHO CENTAVOS M/CTE. (\$33.260.000.001,98).

La liberación de saldos de los contratos: 243-2018 y 244-2018, suman \$72.333.111.002,44, recursos liberados a favor del FNGRD – Convenio No. 9677-PPAL001-217-2017, dispuestos para contribuir con el cierre financiero del Convenio y lograr el alcance de construir 909 unidades de vivienda. Actualmente,

el Otrosí No.8 suscrito 31 de diciembre de 2025 prorrogó el plazo del Convenio hasta el 30 de junio de 2027.

### **Convenio No. 9677-PPAL001-783-2018: Sauces III.**

El Convenio fue suscrito entre el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – FNGRD y el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA, por valor de \$9.309.000.000, para la atención de las familias que resultaron afectadas por la situación de Calamidad Pública del Municipio de Mocoa, Putumayo, de conformidad con el Decreto Municipal No. 00176 del 12 de agosto de 2018. Fonvivienda desembolsó recursos al FNGRD por la suma de \$5.763.690.979. La meta establecida en el Plan de Acción Específico – PAE, para atender esta calamidad, fue la construcción de 87 viviendas de interés prioritario en zona urbana del municipio. Después de cuatro años y medio de ejecución y dos prórrogas, el convenio se terminó el 28 de junio de 2023, sin ejecución física, ni financiera, debido a que no se logró contar con un predio urbano viable para la ejecución del proyecto y a que el Registro Único de Damnificados, aprobado por el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Mocoa, no fue remitido dentro del término previsto para ello, razón por la cual el FNGRD no adelantó ningún proceso de contratación derivada y por parte de Fonvivienda tampoco se pudo adelantar ninguna convocatoria para la asignación de subsidios.

Dentro del proceso de liquidación, el FNGRD reintegró a la Dirección del Tesoro Nacional los recursos de capital aportados por valor de \$5.763.690.979 y rendimientos financieros por valor de \$790.165.498,05 previo descuento de las comisiones fiduciarias el 27 de noviembre de 2025. Finalmente, se suscribió acta de liquidación del convenio el 26 de diciembre de 2025.

### **Viviendas rurales dispersas**

Con respecto a las viviendas rurales, se aclara que de acuerdo con el Plan de Acción Específico (PAE) para la atención de la emergencia en el municipio de Mocoa en el año 2017, se dispuso que la construcción de estas viviendas estaría a cargo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, quien en su momento tenía la competencia de la construcción de vivienda rural. Por lo tanto, como Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio no nos pronunciaremos respecto a este proyecto.

**2. ¿Cuál es el plan detallado de recepción, legalización y entrega de las 909 viviendas proyectadas, y de qué manera se coordinará este proceso con la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) para garantizar que los damnificados de la avenida fluvio-torrencial de 2017 reciban oportunamente su solución habitacional una vez culminadas las obras?**

Como se mencionó en el punto anterior, el Otrosí No. 8 suscrito el 31 de diciembre de 2025 prorrogó el plazo del Convenio No. 9677-PPAL001-217-2017 hasta el 30 de junio de 2027, en el aparte de "sugerencias y recomendaciones para la suscripción de la prórroga del convenio 9677-PPAL001-217-2017" se estipuló que:

*"Conforme a lo anteriormente presentando desde el comité técnico de la Supervisión se recomienda revisión exhaustiva a la ejecución del contrato interadministrativo No. 9677- PPAL001-629-2024. En la cual se supedite a entregas parciales de las viviendas y se realice un balance final a mediados de julio de 2026 donde se garantice una entrega parcial aproximada de 200 soluciones viviendas. De igual manera se recomienda que la contratación de Enterritorio S.A sea idónea y desde el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio se plantea la posibilidad de realizar asistencia técnica mediante comités técnicos periódicos para evaluar avance y desarrollo del proyecto, teniendo en cuenta la expectativa generada y los hechos expuestos en el presente comité. La hoja de ruta para realizar la revisión de los avances del convenio se hará mediante otro comité de supervisión en el cual se definirán los hitos de seguimiento al respectivo convenio No. 9677-PPAL001-217 2017 y al desarrollo de su contratación derivada. Para finalmente dar cumplimiento al objeto, alcance y compromisos adquiridos por cada una de las partes".*

Por lo anterior y ante el cronograma planteado en el nuevo plan operativo del Convenio, en coherencia con las funciones del Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA, que son asignar los subsidios de vivienda y realizar el seguimiento a la ejecución del mismo, a través de la supervisión, se está a la espera del cumplimiento del plan operativo por parte de la UNGRD, quien es el ejecutor del proyecto Sauces II, quien bajo su responsabilidad suscribe la contratación derivada que desarrolla todo el proyecto, y se espera que la recepción, legalización y entrega de las viviendas se realice en el primer semestre del año 2027.



**3. Sírvasse indicar y remitir la información correspondiente a los contratos, convenios o estudios relacionados con los proyectos de soluciones habitacionales en el marco de la Reconstrucción de Mocoa. Se ha informado que el Convenio Marco No. 9677-PPAL001-217-2017 contempla compromisos específicos por parte de Fonvivienda; con fundamento en lo anterior, indique el estado actual de dichos compromisos y precise qué mecanismos de seguimiento y monitoreo ha dispuesto el Ministerio de Vivienda para garantizar que los recursos por valor de setenta y dos mil millones de pesos (\$72.000.000.000), liberados tras la liquidación de los contratos fallidos, se destinen efectivamente a la financiación de las cuatrocientas ochenta y nueve (489) viviendas adicionales previstas.**

En el punto No. 1 se presentó la información detallada de los contratos suscritos en el marco del Convenio No. 9677-PPAL001-217-2017. En dicho contexto, dentro de los compromisos asumidos por el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA, se establecieron: aportar y transferir los recursos destinados a la asignación de subsidios familiares de vivienda, participar en el Comité de Supervisión del convenio y efectuar la asignación de los subsidios familiares de vivienda.

Así como, es válido reiterar que, de acuerdo con lo establecido en el numeral 1 del capítulo III de la cláusula segunda "*COMPROMISOS DE LAS PARTES*" del Convenio No. 9677-PPAL001-217-2017 los trámites contractuales que deriven para la ejecución del mismo son competencia y obligación exclusiva de la UNGRD en calidad de ordenador del gasto, en consecuencia, esta es la entidad encargada de remitir la información correspondiente.

En cuanto al estado actual de estos compromisos, se informa que FONVIVIENDA ya realizó la transferencia de recursos por valor \$71.351.988.240. De otra parte, la asignación de los ciento veinticuatro (124) subsidios familiares de vivienda pendientes se encuentra supeditada a la obtención de las respectivas licencias de construcción del proyecto.

Ahora bien, respecto al seguimiento y monitoreo de los recursos liberados de los Contratos de Obra Nos. 243 y 244 de 2018, por un valor \$72.333.111.002,44, los cuales continúan vinculados al Convenio con el propósito de dar cumplimiento a su alcance inicial, se precisa que dichos recursos son objeto de seguimiento permanente a través de la supervisión y de las instancias del Comité de Supervisión.



Lo anterior, con el fin de garantizar la adecuada destinación de los recursos y asegurar su aplicación efectiva en la financiación de las soluciones habitacionales previstas, en cumplimiento de los compromisos adquiridos con las familias damnificadas del municipio de Mocoa.

**4. Considerando el derecho a una vivienda digna consagrado en la Ley 388 de 1997 y la Ley 1537 de 2012, ¿qué estrategias ha implementado el Ministerio de Vivienda para garantizar que los damnificados, quienes han esperado más de ocho (8) años en condiciones precarias, acceden a soluciones habitacionales que cumplan con los más altos estándares técnicos (NSR-10, RETIE, RETILAP) y urbanísticos, asegurando una adecuada supervisión de los estudios y diseños actualmente en ajuste?**

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio ha estructurado su intervención bajo un esquema de articulación institucional que le permite garantizar soluciones habitacionales técnicamente adecuadas para la población damnificada, incluso en escenarios donde la ejecución directa no hace parte de sus competencias.

En este sentido, es importante precisar que el Ministerio no tiene a su cargo la construcción de viviendas ni la elaboración directa de estudios y diseños, dado que su función principal radica en la asignación de subsidios familiares de vivienda, recaída en Fonvivienda. No obstante, y reconociendo la necesidad de brindar una solución efectiva a los hogares, el Ministerio ha aunado esfuerzos con la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), en su calidad de cabeza del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo.

Como resultado de esta articulación, se suscribió un convenio mediante el cual el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (FNGRD) asume la responsabilidad de adelantar la contratación tanto de los estudios y diseños como de la construcción de las soluciones de vivienda, mientras que Fonvivienda adquirió el compromiso de aportar recursos y asignar subsidios familiares de vivienda. Este esquema permite centralizar la ejecución en una entidad con capacidad operativa en contextos de atención a desastres, mientras el Ministerio mantiene su rol estratégico y de seguimiento.

En cuanto a la garantía de estándares técnicos y urbanísticos, se precisa que los estudios y diseños han sido contratados con el CONSORCIO GEOMOCOAX, firma encargada de desarrollar y ajustar los productos técnicos conforme a la normativa vigente, incluyendo el cumplimiento de la NSR-10 (Reglamento

Colombiano de Construcción Sismo Resistente), el RETIE (Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas) y el RETILAP (Reglamento Técnico de Iluminación y Alumbrado Público). Adicionalmente, una vez se adelante la contratación del ejecutor de las obras y de la interventoría, esta última será la responsable de velar por el estricto cumplimiento de las especificaciones técnicas, urbanísticas y de calidad exigidas. Por su parte, el Ministerio continuará realizando el seguimiento a la ejecución del convenio, con el propósito de asegurar que las soluciones habitacionales entregadas cumplan con los más altos estándares y respondan efectivamente a las necesidades de la población beneficiaria.

**5. ¿De qué manera el Ministerio de Vivienda participa activamente en la Mesa Regional de Moralización o en otros espacios interinstitucionales de control, con el fin de asegurar que la problemática de ocupación irregular del predio Sauces II no se limite a acciones policivas, sino que contemple alternativas de reubicación digna y acompañamiento integral para las familias que sean beneficiarias?**

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) ha participado de manera activa en los espacios interinstitucionales de coordinación, particularmente en la mesa regional de moralización, la cual sesiona de forma periódica, generalmente con una frecuencia mensual y cuenta con la concurrencia de entidades del orden nacional y territorial.

En relación con el predio Sauces II, se informa que actualmente no presenta ocupación irregular. La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, en el marco de sus competencias ha venido adelantando acciones de acompañamiento a las familias, orientadas a su atención integral.

**6. En caso de que los estudios de prefactibilidad y factibilidad resulten desfavorables para la reinversión de los recursos liberados, ¿cuál es el plan alternativo definido por el Ministerio de Vivienda para garantizar la financiación y construcción de la totalidad de las 909 viviendas comprometidas, evitando que los costos o responsabilidades recaigan sobre la población damnificada?**

De acuerdo con los estudios de prefactibilidad adelantados por la firma de consultoría, se han identificado alternativas de desarrollo de soluciones habitacionales bajo tipologías de vivienda multifamiliar, las cuales presentan mayores perspectivas de viabilidad, considerando las limitaciones de disponibilidad de suelo urbanizable y determinantes ambientales.

No obstante, en el evento en que los estudios de factibilidad determinen la inviabilidad de la implantación de la totalidad de las soluciones de vivienda en el predio, con relación a los recursos liberados se anota que estos hacen parte integral del Convenio que tiene plazo de ejecución hasta el 30 de junio de 2027, por tanto, FONVIVIENDA en articulación con la UNGRD, evaluará e implementará otras alternativas que permitan garantizar el cumplimiento del objetivo de proveer la totalidad de las novecientos nueve (909) soluciones habitacionales comprometidas en el alcance del Convenio.

En todo caso, se garantiza que las decisiones que se adopten estarán orientadas a salvaguardar los derechos de la población damnificada, asegurando que los costos asociados a la ejecución de las soluciones habitacionales no sean trasladados a los hogares beneficiarios, en concordancia con los principios de la política pública de vivienda y atención a población vulnerable.

**7. En el marco del Plan Nacional de Desarrollo y de la política de Convergencia Regional, ¿qué indicadores de gestión territorial utiliza el Ministerio de Vivienda para evaluar la eficacia del proceso de reubicación y reconstrucción en Mocoa, y cómo se comparan dichos resultados con otros proyectos de reasentamiento post-desastre desarrollados en el país?**

En primer lugar, es pertinente mencionar que es competencia del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio la formulación de políticas, planes, programas y regulaciones en materia de vivienda y financiación de la vivienda urbana y rural, el ordenamiento territorial y el desarrollo urbano, así como los instrumentos normativos para su implementación. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio no tiene a su cargo los procesos de reasentamiento, de acuerdo con su política y misionalidad, siendo esto competencia directa de las entidades territoriales de acuerdo con el artículo 40 de la Ley 1523 de 2012 con asesoramiento de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastre (UNGRD).

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo y de la política de Convergencia Regional, el Ministerio emplea un conjunto de indicadores de gestión que permiten evaluar la eficacia de los procesos de reubicación y reconstrucción, particularmente en contextos posteriores al desastre como el del Municipio de Mocoa.

Dentro de los principales indicadores se encuentran: el porcentaje de avance físico de las soluciones habitacionales (viviendas iniciadas, en ejecución y

entregadas), el nivel de ejecución financiera de los recursos asignados en términos de vivienda terminada, el número de hogares efectivamente reubicados frente a la meta programada, los tiempos de ejecución de los proyectos en relación con los cronogramas establecidos y las condiciones de habitabilidad y acceso a equipamientos urbanos de las soluciones entregadas.

Adicionalmente, se consideran indicadores cualitativos relacionados con el acompañamiento social, la satisfacción de los hogares beneficiarios y la articulación interinstitucional, en concordancia con los enfoques de cierre de brechas territoriales y desarrollo regional equilibrado.

En cuanto a la comparación con otros procesos de reasentamiento posterior al desastre en el país, el Ministerio realiza análisis de seguimiento que evidencian que el caso de Mocoa presenta particularidades asociadas a la complejidad del territorio, tales como restricciones geotécnicas, limitaciones en la disponibilidad de suelo apto y la magnitud de la emergencia, lo cual ha incidido en los tiempos de ejecución frente a otros proyectos similares.

No obstante, en términos de estructuración técnica y concurrencia institucional, el proceso de Mocoa se encuentra alineado con los estándares aplicados en otros esquemas de reconstrucción, incorporando aprendizajes en materia de planificación integral, gestión del riesgo y coordinación entre entidades del orden nacional y territorial. Estos elementos permiten avanzar progresivamente en el cumplimiento de las metas de reubicación, en condiciones de seguridad, dignidad y sostenibilidad para la población damnificada.

**8. El Fondo Nacional de Vivienda (FONVIVIENDA) como responsable del Convenio Marco No. 9677-PPAOL01-217-2017, ¿cuál es el estado actual de los trámites que debe surtir Fonvivienda para la recepción e incorporación de los cerca de \$72.000 millones de pesos que serán liberados tras la liquidación de los contratos fallidos (243-2018, 244-2018 y 277-2018), y cuál es el plazo máximo estimado para garantizar la disponibilidad de estos fondos?**

Los recursos comprometidos en el marco de los contratos de obra Nos. 243 y 244 de 2018 ya se encuentran liberados desde el mes de marzo de 2026; entendiéndose por “liberados” que dichos recursos dejaron de estar vinculados o comprometidos en los mencionados contratos, aun cuando estos no se encuentren formalmente liquidados. Del Contrato de Interventoría No. 277 de 2018 no se ha realizado liberación de recursos.

En este sentido, los recursos no se liberan a favor de FONVIVIENDA como una nueva incorporación presupuestal independiente, sino que, como se ha indicado previamente, continúan haciendo parte integral del Convenio Marco No. 9677-PPAL001-217-2017. Es decir, se liberan de la contratación derivada para reintegrarse a este Convenio Marco, quedando disponibles para su destinación en la ejecución de las soluciones habitacionales previstas, como quiera que el Convenio antes referenciado se encuentra vigente.

Por lo anterior, no se requiere adelantar trámites adicionales para su “recepción” o “incorporación”, en la medida en que los recursos ya se encuentran dentro del marco financiero del Convenio Marco. Su disponibilidad está sujeta a la programación y ejecución del mismo, cuyo plazo vigente se extiende hasta el 30 de junio de 2027.

**9. La UNGRD señala que la reinversión de los \$72.000 millones de pesos en la construcción de hasta 489 viviendas adicionales está condicionada a que los estudios de prefactibilidad y factibilidad resulten favorables. ¿Qué criterios técnicos y jurídicos está aplicando Fonvivienda para la evaluación de dicha viabilidad, y cómo garantiza que esta evaluación no se convierta en un nuevo obstáculo para completar las 909 soluciones habitacionales comprometidas?**

En efecto, en la medida que los estudios y diseños garanticen la posibilidad de que el predio cumpla con las condiciones para urbanizar, teniendo en cuenta el principio de planeación y responsabilidad, se realizará la contratación de la construcción de las unidades de vivienda. Hasta tanto no se tenga la certeza de que su construcción es viable, no se procederá con la ejecución, evitando así posibles riesgos jurídicos en la contratación; esto se debe a que no se pueden destinar recursos públicos a un contrato de obra cuando de antemano se sabe que el predio es inviable. En ese sentido, Fonvivienda aplica criterios asociados, entre otros, a la aptitud del suelo para urbanizar, la disponibilidad de servicios públicos, las condiciones geotécnicas, la viabilidad normativa y la seguridad jurídica del proyecto.

De esta manera, se asegura que la ejecución de los recursos se realice sobre bases ciertas, evitando contingencias contractuales, sobrecostos o eventuales responsabilidades fiscales y disciplinarias. En consecuencia, no se trata de generar un nuevo obstáculo, sino de garantizar que la inversión se materialice en soluciones habitacionales efectivas y sostenibles, dado que no es jurídicamente procedente ni financieramente responsable destinar recursos a

contratos de obra cuando previamente se tiene evidencia de que el predio es inviable.

**10. Dado que la entrega de las viviendas no está a cargo de la UNGRD, sino del Ministerio de Vivienda (a través de Fonvivienda), ¿cuál es el plan operativo detallado de Fonvivienda para la recepción física, la legalización y la entrega final de las 909 soluciones habitacionales a los damnificados, asegurando un proceso transparente y eficiente?**

Para asegurar la transparencia, el Ministerio realiza un sorteo público de nomenclatura. Este procedimiento permite asignar una unidad específica a cada hogar beneficiario del subsidio familiar de vivienda. Este proceso incorpora criterios de priorización, orientados a garantizar un enfoque diferencial y de equidad, tales como condiciones de discapacidad, presencia de adultos mayores, composición del hogar y otras situaciones de especial vulnerabilidad previamente identificadas en el censo de damnificados.

**11. ¿Qué mecanismos de vigilancia y auditoría financiera está aplicando Fonvivienda sobre el Contrato Interadministrativo No. 9677-PPAOL01-629-2024, para garantizar que el desarrollo de las Fases I, II, III y IV se ajuste a los lineamientos del Convenio Marco y a los principios de Derecho a la Vivienda Digna establecidos en la Ley 1537 de 2012?**

En el marco del Contrato Interadministrativo No. 9677-PPAL001-629-2024, es importante precisar que los mecanismos de vigilancia y auditoría financiera se desarrollan respetando la distribución de competencias establecida en el Convenio Marco y en la normativa aplicable.

En ese sentido, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, en ejercicio de su autonomía y de conformidad con lo estipulado en el numeral 1 del capítulo III de la cláusula segunda "Compromisos de las Partes" del Convenio No. 9677-PPAL001-217-2017, actúa como ordenador del gasto del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (FNGRD). Dentro de sus responsabilidades se encuentra:

*"Adelantar los trámites precontractuales, contractuales y poscontractuales, aplicando las medidas especiales de contratación contenidas en el artículo 66 de la Ley 1523 de 2012. Esta obligación incluirá, entre otros, los procesos de contratación de estudios, diseños y construcción de viviendas de interés prioritario y la interventoría integral para el desarrollo de las mismas".*

En desarrollo de estas competencias, la UNGRD realizó la contratación de Enterritorio S.A., para la *“prestación del servicio de asistencia técnica integral y administración de recursos, a través de su línea de gestión de proyectos, con el fin de ejecutar los proyectos de rehabilitación y construcción de soluciones de vivienda, obras de urbanismo y complementarias en el municipio de Mocoa, Putumayo”*.

Por su parte, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, a través de Fonvivienda, ejerce mecanismos de seguimiento y control en el marco de la supervisión del Convenio, solicitando de manera periódica información relacionada con la ejecución, avance físico y financiero, así como reportes de control sobre la contratación derivada. Este seguimiento permite verificar la adecuada destinación de los recursos y la coherencia con los lineamientos del Convenio Marco.

Adicionalmente, Fonvivienda valida la ejecución financiera en función de sus competencias, particularmente en lo relacionado con la asignación de subsidios familiares de vivienda, el avance de obra ejecutada y la entrega de soluciones habitacionales terminadas, asegurando su alineación con los principios del derecho a la vivienda digna establecidos en la Ley 1537 de 2012.

No obstante, es necesario precisar que, en virtud del esquema contractual adoptado, el Ministerio y Fonvivienda no ejercen control directo sobre Enterritorio S.A., dado que esta entidad no se encuentra bajo su órbita contractual. En consecuencia, las actuaciones de seguimiento se realizan a través de la UNGRD y de los canales formales definidos en el Convenio, garantizando así la trazabilidad de la información, la transparencia en la ejecución y la debida articulación institucional, especialmente a través de la supervisión designada para el hacer seguimiento al convenio.

**12. En relación con el proceso de reasentamiento, ¿cómo está coordinando Fonvivienda con la UNGRD las prioridades de asignación de viviendas para asegurar que se utilicen criterios objetivos de vulnerabilidad que consideren a la totalidad de los 909 beneficiarios, tal como lo exige el principio de igualdad y la obligación estatal de no favorecer a grupos particulares (como los ocupantes ilegales)?**

Fonvivienda coordina con la UNGRD la asignación de viviendas bajo un esquema que garantiza criterios objetivos, verificables y previamente definidos, en



concordancia con el principio de igualdad y la obligación estatal de no generar tratos preferenciales.

En este sentido, la base del proceso es el censo oficial de damnificados, el cual constituye el único instrumento válido para la identificación de los 909 beneficiarios, evitando la inclusión de personas no reconocidas formalmente, como eventuales ocupantes ilegales. Cabe precisar que únicamente se encuentra pendiente la asignación de 124 subsidios familiares de vivienda correspondientes a hogares incluidos en el Registro Único de Damnificados (RUD) de la mencionada emergencia, proceso que se adelantará una vez se cuente con las respectivas licencias de construcción del proyecto.

Por otro lado, como se ya se mencionó la asignación de las viviendas se desarrolla conforme a lo establecido en la resolución aplicable del Ministerio de Vivienda, mediante el sorteo de nomenclatura, el cual es un mecanismo público, transparente y auditable que impide la discrecionalidad en la adjudicación de las unidades habitacionales. Adicionalmente, este proceso incorpora criterios de priorización con enfoque diferencial, orientados exclusivamente a condiciones de vulnerabilidad previamente verificadas, tales como: Personas en condición de discapacidad, adultos mayores, hogares con jefatura femenina, presencia de menores de edad, entre otras. Estos criterios constituyen medidas legítimas de acción afirmativa, alineadas con el principio de igualdad material.

### **13. ¿Qué acciones ha tomado Fonvivienda, en el marco de la Convergencia Regional, para apoyar la articulación interinstitucional en el nivel territorial, garantizando que el proceso de reconstrucción se alinee con las políticas de desarrollo sostenible y el ordenamiento territorial del municipio de Mocoa?**

En el marco de la Convergencia Regional, Fonvivienda ha orientado sus actuaciones a fortalecer la articulación interinstitucional en el nivel territorial, en coordinación con la UNGRD y el Municipio de Mocoa, con el propósito de asegurar que el proceso de reconstrucción se desarrolle de manera armónica con las políticas de desarrollo sostenible y el ordenamiento territorial.

En este sentido, Fonvivienda ha participado en espacios de coordinación técnica y mesas interinstitucionales, en las cuales se realiza el seguimiento a la ejecución del proyecto de vivienda, la validación de su localización y la verificación de su coherencia con los instrumentos de planificación territorial,

particularmente el Plan de Ordenamiento Territorial y las determinantes ambientales aplicables.

Asimismo, en aplicación de los principios de planeación y responsabilidad, se ha promovido que los proyectos cuenten con los respectivos estudios y diseños que garanticen la viabilidad urbanística, ambiental y de gestión del riesgo, evitando intervenciones en suelos no aptos o con restricciones, y asegurando la disponibilidad de servicios públicos e infraestructura complementaria.

De igual forma, Fonvivienda, en el marco de la supervisión del Convenio, ha solicitado y verificado información relacionada con la ejecución y avance del proyecto, lo que permite mantener una trazabilidad técnica y financiera, y facilitar la toma de decisiones coordinadas con las diferentes entidades. Estas acciones contribuyen a que el proceso de reconstrucción no solo atienda la necesidad habitacional de los hogares damnificados, sino que también se integre de manera efectiva al desarrollo urbano del Municipio, bajo criterios de sostenibilidad, gestión del riesgo y cumplimiento de la normativa vigente.

En los términos expuestos se da respuesta a su petición, quedando a su disposición para atender cualquier inquietud adicional, la cual, podrá ser radicada en la oficina de correspondencia de este Ministerio, ubicada en la Calle 17 No. 9 - 36, Piso 3, de la ciudad de Bogotá D.C o al correo electrónico [correspondencia@minvivienda.gov.co](mailto:correspondencia@minvivienda.gov.co).

Atentamente,

**AYDEE MARQUEZA MARSIGLIA BELLO**

Viceministra de Vivienda

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

**Elaboró:**

José F. Pernet  
Profesional Especializado  
SPAT

Dailin Díaz Vanegas  
Contratista  
Viceministerio de Vivienda

**Revisó:**

Natalia Márquez Díaz  
Contratista  
Fonvivienda

**Aprobó:**

Wilson Villegas  
Subdirector  
SPAT

Arturo Galeano  
Director  
Fonvivienda